

Элементы к обсуждению в контексте потенциального МДТО

Вступительное слово делегации Российской Федерации

Первая сессия подготовительного комитета
Конференции ООН 2012 года по МДТО
(Нью-Йорк, 12-23 июля 2010 года)

Уважаемый господин Председатель,

Уважаемые коллеги,

Мы высоко ценим конструктивный характер диалога по проблематике возможного международного договора о торговле оружием, проходящего в ООН на протяжении последних лет. За это время общими усилиями нам удалось достичь определенных результатов, создать наработки, на которые мы можем опереться в нашей дальнейшей работе. Полагаем, что с учетом сложности и многоплановости стоящих перед мировым сообществом проблем, связанных с оружием, сделано немало.

На этом позитивном фоне имеют место попытки разделить участников коллективного процесса на сторонников МДТО и так называемых "скептиков". Не уверены, что это оправдано. По сути, все мы – единомышленники, различие лишь в том, как представляем себе действительно эффективный и осуществимый документ и оптимальные пути выхода на согласованные решения.

Все мы здесь едины в стремлении противостоять общей угрозе, которую несет оружие, оказавшееся в руках бандформирований, террористов, оргпреступности. Не секрет, что основным источником их подпитки является незаконный оборот. Это – весьма острая для всего мирового сообщества проблема, которая требует адекватного коллективного ответа.

Российская сторона заинтересована в том, чтобы итогом нашей совместной работы стал действительно сильный и эффективный документ с ясными целями, задачами и параметрами, основанный на самых высоких международных стандартах.

Исходим из того, что главной целью возможного документа должно быть «противодействие попаданию оружия в незаконный оборот». Данная целеустановка понятна и близка большинству стран, и имеет все шансы получить консенсус.

Что касается задач, то они, соответственно, должны быть сфокусированы на перекрытии каналов попадания оружия в незаконный оборот, разумеется, на основе определения тех уязвимых мест в рамках законной торговли вооружениями, где существуют реальные риски их утечки на «черные» рынки. Они в принципе известны (безлицензионное производство оружия, несанкционированный реэкспорт, недостаточный контроль за целевым использованием и брокерской деятельностью, поставки негосударственным структурам и т.д.).

Хотелось бы также внести ясность на предмет того, что в России понимается под высокими международными стандартами. В первую очередь, это

- обеспечение государственной монополии на осуществление военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, а также практики принятия решений на поставку вооружений на самом высоком политическом уровне;

- исключительно межгосударственный характер отношений в области ВТС, осуществляемого по линии правительств или уполномоченных ими организаций;

- обязательность лицензирования и законодательного регламентирования всех видов деятельности, связанных с оружием, в том числе брокерской, эффективного контроля за брокерами и их строгой отчетности перед государством. Вы знаете, что в России законодательно закреплён принцип единого госпосредника, через которого осуществляется экспорт и импорт вооружений и военной техники.

Перекрытию каналов, по которым оружие попадает в незаконный оборот, способствовал бы и запрет на реэкспорт вооружений без согласования с первоначальным экспортером, на поставки оружия

структурам, не имеющим полномочий от правительств, производство оружия без лицензий или по просроченным лицензиям и его продажу. Весьма полезным стало бы и введение четких обязательств государств по контролю за конечным использованием поставляемых вооружений.

Эти меры должны быть зафиксированы как в самом потенциальном договоре, так и через его имплементацию – в национальных законодательстве и практике стран, где это пока не сделано. При этом детализация и конкретизация подобных мер, безусловно, должна остаться прерогативой государств, а их рамки и контуры – прописаны в потенциальном МДТО с учетом существующей в мире наилучшей практики.

Еще один важный субстантивный момент к дискуссии по элементам. В наших общих интересах – плотный контроль над вооружениями на протяжении всех этапов жизненного цикла оружия – от его разработки и производства до утилизации. Актуальность такой постановки вопроса подтверждают и отчеты о региональных семинарах, организованных в 2009-10 гг. ЕС и ЮНИДИР. Разделяем это мнение и полагаем, что ответственность за контроль над оборотом оружия несут правительства государств, на территории которых оно находится. Страны, как экспортеры, так и импортеры, должны в пределах своей юрисдикции предпринимать максимум усилий по предотвращению утечек оружия в нелегальный оборот.

Упомянутые элементы считаем ключевыми для того, чтобы итоговый документ был функциональным и эффективным, хотя и не исчерпывающими. Нуждаются в уточнении сфера охвата и параметры, в отношении которых наблюдается широкий разброс мнений, терминология и определения и пр.

Не прояснены многие другие аспекты потенциального документа, включая принципиальный вопрос его практической осуществимости. С учетом этого говорить о придании ему юридически обязательного

характера, на наш взгляд, пока преждевременно. Статус документа, как представляется, должен определяться его содержанием.

Еще раз подчеркну, что слабый документ, пусть и универсального характера, вряд ли отвечает нашим интересам, так как узаконил бы стандарты более низкие, чем те, что уже применяются Россией, да и подавляющим большинством остальных ведущих государств-экспортеров вооружений.

Полагаем, что следовало бы учитывать и наработки доклада Группы правительственных экспертов. Хотя этот документ не в полной мере учел предложения членов группы, в том числе России, он может рассматриваться как сбалансированная компромиссная основа для дальнейших дискуссий.

В заключение хотелось бы подтвердить настрой российской делегации на конструктивное и заинтересованное обсуждение. залогом успеха считаем активное участие в дискуссиях максимального круга государств. В конечном итоге только договоренность, опирающаяся на широкий международный консенсус, подтвержденный авторитетом ООН, будет действительно жизнеспособной.