

Научно-практический
журнал ПИР-Центра
(Центра политических
исследований России)

Выходит четыре раза
в год на русском
и английском языках



Российский журнал
о международной
безопасности

SECURITY INDEX

Издается с ноября 1994 г.
(с 1994 по 2006 г. выходил
под названием «Ядерный
Контроль»)

ISSN 1992-9242

Non multa, sed multum

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ

№ 2 (89), Том 15
Лето 2009

Редакционная коллегия

Владимир А. Орлов – главный редактор
Сергей Б. Брилев
Владимир Э. Дворкин
Дмитрий Г. Евстафьев
Василий Ф. Лата
Евгений П. Маслин
Азер А. Мурсалиев
Сергей Э. Приходько
Николай Н. Спасский
Екатерина А. Степанова
Юрий Е. Федоров
Антон В. Хлопков
Константин П. Эггерт
Михаил В. Якушев

Москва • Женева • Монтерей

ИНДЕКС БЕЗОПАСНОСТИ

Издается с ноября 1994 г. В период с 1994 до 2006 г. выходил под названием *Ядерный Контроль*. Выходит четыре раза в год на русском языке (в феврале, мае, августе и ноябре) и четыре раза в год на английском языке (в марте, июне, сентябре и декабре). Зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и культурного наследия. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-26 089 от 9 ноября 2006 г.

Учредитель

ПИР-Центр (Центр политических исследований России)

Елена С. Гелескул, младший научный сотрудник – координатор проекта «Пути ядерного разоружения»
Геннадий М. Евстафьев, генерал-лейтенант, старший вице-президент
Андрей В. Загорский, к.и.н., член Совета
Вячеслав А. Зайцев, главный бухгалтер
Дарья М. Золина, помощник президента
Альберт Ф. Зульхарнеев, координатор Образовательных проектов
Юлия Г. Иванова, секретарь, библиотекарь
Наталья И. Калинина, д.м.н., член Совета
Вадим Б. Козюлин, к.п.н., директор Проекта по обычным вооружениям
Ольга О. Кубанская, стажер
Василий Ф. Лата, генерал-лейтенант, консультант
Евгений П. Маслин, генерал-полковник, член Совета
Владимир А. Мау, д.э.н., член Совета
Владимир А. Орлов, к.п.н., президент Центра и член Совета
Евгений Н. Петелин, заместитель главного редактора
журнала *Индекс Безопасности*
Дмитрий В. Поликанов, к.п.н., вице-президент,
председатель Международного клуба *Триалог*, редактор международного
издания журнала *Индекс Безопасности*
Евгений А. Попов, специалист по информационным системам
Уильям Поттер, д-р, проф., член Совета
Галина Д. Рассказова, бухгалтер
Юрий А. Рыжов, Чрезвычайный и Полномочный Посол, член Совета
Константин А. Сириков, специалист по распространению
периодических изданий
Екатерина А. Степанова, к.и.н., член Совета
Надежда Б. Теллер, редактор электронного бюллетеня *Ядерный Контроль*
Роланд М. Тимербаев, Чрезвычайный и Полномочный Посол, д.и.н.,
председатель Совета Центра
Александра Ю. Токарева, координатор программ *Centre russe d'études politiques*
Юрий Е. Федоров, к.и.н., член Совета
Михаил В. Якушев, член Совета
Дмитрий Д. Якушкин, член Совета

№ 2 (89), Том 15
Лето 2009

Редакция

Владимир А. Орлов, главный редактор [orlov@pircenter.org]
Евгений Н. Петелин, заместитель главного редактора
[petelin@pircenter.org]
Дмитрий В. Поликанов, редактор международного издания
[polikanov@pircenter.org]
Татьяна Ю. Котелкина, технический редактор
Евгения А. Бакаева, корректор
Галина Д. Рассказова, бухгалтерия
Юлия Г. Иванова, секретарь
Константин А. Сириков, распространение

Представители журнала:

Алма-Ата: Даурен Абен
Атланта: Инна В. Баранова
Баку: Джангир Арасли
Бишкек: Нурия А. Кутнаева
Владивосток: Вадим С. Гапоненко
Вена: Надежда Б. Теллер
Киев: Сергей П. Галака
Монтерей: Никита В. Перфильев
Нижний Новгород: Михаил И. Рыхтик
Прага: Юрий Е. Федоров
Стокгольм: Екатерина А. Степанова
Токио: Тайсуке Абиру
Томск: Лариса В. Дериглазова
Тюмень: Сергей В. Кондратьев

Контактная информация

Адрес для писем:
Россия, 119049, Москва,
4-й Добрынинский пер., д. 8
Редакция *Индекса Безопасности*
Телефон редакции:
+7-495-987-1915 (многоканальный)
Факс: +7-495-987-1914

Интернет-представительство: <http://si.pircenter.org>

Международное издание выходит на английском языке и распространяется по всему миру нашим партнером –

Centre russe d'études politiques – из Женевы: <http://www.crep.ch>

International Edition of *Security Index* (in English) is distributed from Geneva by our partner –

Centre russe d'études politiques: <http://www.crep.ch>

Редакционная политика

- Материалы *Индекса Безопасности* не могут быть воспроизведены полностью либо частично в печатном, электронном или ином виде без письменного разрешения Издателя
- Публикуемые материалы, суждения и выводы могут не совпадать с точкой зрения Редакции и являются исключительно взглядами авторов
- Издание осуществляется благодаря поддержке Фонда Макатуров, Корпорации Карнеги Нью-Йорка, Фонда «Инициатива по сокращению ядерной угрозы», Фонда Плаушерс, Фонда Форда и др.

Тираж (российское и международное издания) 2000 экз. **Подписано в печать** 20 мая 2009 г.

Отпечатано в издательстве «Права человека» по заказу ПИР-ПРЕСС

© ПИР-Центр, 2009



О Т Р Е Д А К Т О Р А

- 7 **У страха глаза...** «Перечни *вызовов* и *угроз* велики, они расширяются и пополняются постоянно. Имеется серьезный риск, что дискуссии о международной безопасности тем лучше *продаются*, чем больше нагнетается страстей вокруг тех или иных аспектов безопасности, и чем чаще идет жонглирование самими этими словами: *вызовы*, *угрозы*... Нагнетание мировой шумихи вокруг вируса *свиного гриппа* лишний раз иллюстрирует, с какой стремительностью происходит распространение... нет, в данном случае не оружия, а людских страхов и как можно этими страхами манипулировать – теперь и в глобальном масштабе», – пишет главный редактор *Индекса Безопасности* **Владимир Орлов**.

В Д Е С Я Т К У

- 10 **О произволе**

И Н Т Е Р В Ь Ю

- 11 **Сергей Гуриев: «Ни революций, ни переворотов ожидать не стоит»** – Безопасность современного государства невозможно представить без устойчивости экономической системы. Ректор Российской экономической школы Сергей Гуриев в интервью нашему журналу рассуждает о возможностях, возникающих у России в период экономического и финансового кризиса, о мерах, которые необходимо предпринять российскому правительству для эффективного преодоления его последствий, а также о влиянии кризиса на социальные процессы внутри страны.
- 15 **Унал Чевикоз: «Недостаток доверия между странами кавказского региона препятствует решению конфликтов»** – Заместитель министра иностранных дел Турции в интервью *Индексу Безопасности* подробно рассказывает о турецкой инициативе по снижению конфликтного потенциала на Кавказе – так называемой Кавказской платформе стабильности и сотрудничества. Особое внимание он уделяет практическим сторонам процесса реализации инициативы, включая восприятие ее другими странами и международными организациями и возможное место России в данном процессе.

А Н А Л И З

- 19 **Джеймс Гудби. Инициатива ядерного разоружения как основа для будущих соглашений** – Направление на радикальное сокращение ядерных арсеналов было впервые задано на саммите в Рейкьявике в октябре 1986 г. Спустя 20 лет появилась знаменитая инициатива Джорджа Шульца, Генри Киссинджера, Уильяма Перри и Сэма Нанна о



ядерном разоружении. Автор анализирует предысторию и основные аспекты реализации инициативы *Гуверской четверки*.

- 31 **Вадим Козюлин. Судан между миром и войной** – Новости последних месяцев из Судана и сопредельных с ним районов указывают на то, что там идут активные приготовления к войне, которая может охватить сразу несколько стран и перекроить государственные границы в регионе. Автор анализирует сложившиеся узлы политических и социальных противоречий как внутри Судана, так и за его пределами, и предпринимает попытку спрогнозировать возможное развитие событий.
- 49 **Галина Пастухова. Сотрудничество Китая и Ирана: взаимные интересы, тактические и стратегические** – В моменты принятия решений по Ирану в Совете Безопасности ООН КНР на сегодняшний день не пользуется правом вето. Тем не менее, в СМИ можно встретить мнения о вероятности изменения китайской позиции. Насколько подобные замечания обоснованны и реалистичны? Каково на самом деле место Ирана в современной внешней политике КНР? Автор, прежде всего, на основе китайских источников, анализирует плоскость взаимных интересов в отношениях Китая и Ирана.
- 65 **Сергей Смирнов. Противоракетная оборона: дезинформация, угроза или реальность?** – Автор рассматривает вопросы влияния развития науки, техники и технологий на средства и методы борьбы с баллистическими ракетами. Он также останавливается на влиянии систем ПРО на развитие сил и средств стратегического ядерного сдерживания.
- 73 **Екатерина Вотановская. Азоры здесь тихие** – На примере военно-воздушной базы, расположенной на Азорских островах (Португалия), автор анализирует линию поведения США по отношению к своим *маловесным* партнерам по НАТО. Основная задача – показать, как отдельно взятое государство может играть *на своем поле* с могущественной сверхдержавой и Альянсом в период его расцвета и насколько это возможно в рамках современного многополярного мира.
- 87 **Юрген Шефран. Тучи сгущаются: изменение климата – угроза безопасности?** – Немецкий автор рассматривает экономические и социальные последствия изменения климата и глобального потепления в различных регионах мира, а также их влияние на сферу международной безопасности.

К Р У Г Л Ы Й С Т О Л

- 101 **Владимир Дворкин, Анатолий Дьяков, Геннадий Евстафьев, Сергей Кошелев, Александр Радчук, Евгений Сатановский. Российско-американский диалог по ядерному разоружению: чего ожидать?** – Тема российско-американского диалога по ядерному разоружению тем актуальнее, чем ближе Конференция по ДНЯО 2010 г., так как во многом исход этой конференции будет зависеть от того, насколько между собой смогут договориться два главных обладателя ядерного оружия – Россия и США. Наиболее острый вопрос – судьба договора СНВ-1, срок действия которого истекает 5 декабря 2009 г. При этом круг вопросов не сводится исключительно к ядерным арсеналам и их сокращению. Как должна действовать Россия в вопросе о СНВ? Какие практические плоскости взаимодействия существуют? Какие проблемы необходимо решить двум странам?
- 109 **Евгений Маслин, Александр Савельев, Роланд Тимербаев. Однажды 25 лет спустя: что будет с ядерными арсеналами?** – Тенденции последних лет говорят, что влияние ядерного оружия на вопросы национальной безопасности будет сокращаться, будь то тенденции в части

размещения ядерного оружия США – вывод его из Великобритании и Греции, сокращение баз дислокации в Германии – или инициативы четырех американских политиков в 2007 и 2008 гг., которые возвращают интерес к вопросам *ядерного нуля*. Итак, каково же будущее ядерного оружия в мире? Какова роль ядерного оружия в системе национальной безопасности и как эта роль изменится в будущем?

П О Л Е М И К А

- 115 **Дмитрий Поликанов. Россия–НАТО: укрощение строптивых** – На юбилейном саммите НАТО в апреле 2009 г. страны-члены Альянса высказались за скорейшее возобновление работы Совета Россия-НАТО. Какие стереотипы существуют в отношениях между Россией и НАТО и как избежать досадных ошибок прошлого и начать взаимовыгодное сотрудничество? Обращаясь как к истории отношений, так и к их современному состоянию, автор формулирует ряд практических рекомендаций.

К О М М Е Н Т А Р И Й

- 125 **Роуз Геттемюллер. Контроль над вооружениями и нераспространение: задачи для новой администрации** – В качестве директора Московского центра Карнеги Роуз Геттемюллер имела возможность детально познакомиться с российской позицией в вопросах контроля над вооружениями и нераспространения. В своем комментарии, сделанном еще в качестве неправительственного эксперта, автор, ныне заместитель госсекретаря США по вопросам проверки и соблюдения соглашений по контролю над вооружениями, излагает свое видение первых необходимых шагов новой американской администрации в сотрудничестве с Россией в области безопасности.
- 129 **Эдвард Иффт. Следующие шаги в российско-американском процессе сокращения вооружений** – Международная ситуация предвещает оживление процесса ограничения вооружений как в глобальном масштабе, так и на уровне двусторонних договоренностей между Россией и США. Американский автор анализирует актуальные вопросы повестки дня и сферу возможных компромиссов между двумя странами.
- 135 **Узи Рубин. Иран в космосе** – Более десяти лет прошло с тех пор, как Иран объявил о существовании своей космической программы, а также продемонстрировал модели ракеты-носителя и спутника собственной разработки. В феврале 2009 г. Иран осуществил запуск своей ракеты в космическое пространство. Статья отражает взгляд автора на то, как развивались события, предшествовавшие запуску иранской ракеты в космос. Автор анализирует отдельные технологические аспекты иранской ракетной программы и возможности ее дальнейшего развития.

О Б З О Р Ы М И Р О В Ы Х П Р О Ц Е С С О В : Ф Е В Р А Л Ь – А П Р Е Л Ь 2 0 0 9

- 142 **Альберт Зулхарнеев. Индекс *iSi* за февраль–апрель 2009: Возвращение весны** – Возросло влияние вопросов стратегической и ядерной безопасности. Положительно на Индексе отразились активизация российско-американского диалога и появление зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, но возможный эффект был снижен ростом военной напряженности вокруг Северной Кореи и ухудшением ситуации в ядерном Пакистане. Эти события комментируют члены Международной экспертной группы ПИР-Центра Андрей **Корту-**



нов, Абдулазиз Сагер, Уильям Поттер, Евгений Сатановский, Константин Эггерт.

- 145 **Юрий Федоров. Глазами либерала: Мысли о неммыслимом, или почему прав Герман Кан** – «*Мир после кризиса* будет сильно отличаться от мира нынешнего. И хотя контуры этого *нового мира* просматриваются лишь в самых общих чертах и вызывают острые споры, дальновидные политики уже сейчас оценивают возможные варианты глобального развития и размышляют о том, как адаптировать к ним стратегические доктрины. Но это – дело не самого близкого будущего. Гораздо важнее то, что утвердившиеся в последние полтора десятилетия установки в отношении наиболее болезненных проблем современных международных отношений – Ирак, Афганистан, Россия, иранская ядерная проблема – не приводят к желаемым результатам».
- 159 **Дмитрий Евстафьев. Глазами консерватора: Контуры большой игры и конец истории** – «Россия волей событий конца XX в. оказалась изолирована в северной оконечности Евразии, однако и в таком качестве она обладает колоссальным потенциалом влияния на глобальную политику и экономику. Однако для того, чтобы участвовать в этой *большой игре* в качестве субъекта, а не объекта, необходимо пересмотреть сложившиеся за последние годы стереотипы, прежде всего, о том, что экономика порождает политику. В современную эпоху именно политика будет определять, более того, формировать экономические процессы».

Б И Б Л И О Т Е К А

- 173 **Геннадий Евстафьев. Исповедь американского политического ястреба** – Старший вице-президент ПИР-Центра генерал-лейтенант (в отставке) Г.М. Евстафьев прочитал мемуары американского политического *ястреба* Джона Болтона и нашел там немало любопытного: это «весьма познавательная книга гражданского лица, в течение пары десятков лет активно участвовавшего в формировании внешней политики республиканских администраций США. Более того, перед нами откровения одного из наиболее *ястребиных* апологетов *американского века* и сторонника применения везде, где можно, американской военной силы для достижения эгоистических и своекорыстных целей политики наиболее агрессивных кругов американского политического истеблишмента».

К Н И Ж Н Ы Е Н О В И Н К И

- 183 **Дарья Золина, Альберт Зульхарнеев** – Сотрудники готовят краткий обзор новых поступлений в библиотеку ПИР-Центра.

187 S U M M A R Y

191 О Б А В Т О Р А Х

196 Э К С П Е Р Т Н О - К О Н С У Л Ь Т А Т И В Н Ы Й С О В Е Т П И Р - Ц Е Н Т Р А

К О Н Е Ц . Ц И Т А Т Ы

Обл. III **Об осуждении**



У СТРАХА ГЛАЗА...

ПИР-Центру исполняется 15 лет. Это много или мало?

Казалось бы, 15 лет – подростковый возраст. Однако мы так напряженно работали все эти годы, что каждый год вполне может сойти за два. Тогда вы поймете, что ПИР уже совсем не похож на подростка. Это – уже сформировавшийся организм с солидным накопленным опытом, но главное – полный энергии, новых проектов, творческих задумок.

С момента своего основания в апреле 1994 г. ПИР-Центр стал уважаемым, международно-признанным, ведущим в России научным институтом в области нераспространения оружия массового уничтожения. Приоритетными областями научных исследований ПИР-Центра на протяжении 15 лет остаются контроль над вооружениями (прежде всего, ядерными), нераспространение оружия массового уничтожения и международная безопасность. В последнее время ПИР-Центр значительно расширил спектр научных проектов, обращая свое внимание на такие проблемы, как глобальная энергетическая безопасность, стратегические вызовы в регионе Центральной Азии, легкое и стрелковое оружие, новая архитектура европейской безопасности.

При этом традиционной для ПИР-Центра проблематика ядерного нераспространения остается в центре внимания. Наглядным примером этого являются состоявшиеся в начале 2009 г. два круглых стола в рамках проекта «Пути ядерного разоружения», посвященные российско-американскому диалогу по вопросам разоружения – одной из самых обсуждаемых тем на сегодняшний день.

ПИР-Центр также продолжает развивать свои образовательные программы. Международная Летняя Школа по проблемам глобальной безопасности стала одним из самых успешных и заметных проектов. В целом, за 15 лет выпускниками образовательных программ ПИР-Центра стали 650 молодых специалистов из государственных и научных структур, различных московских и региональных вузов России и других стран СНГ. В июне-июле с.г. пройдет уже девятая Летняя школа.

Главное событие ближайших месяцев – международная конференция на тему «Многосторонние подходы к ядерному разоружению: планируя следующие шаги», которую ПИР-Центр проводит в Москве 3 июля в содружестве со своими давними партнерами. В этой важной конференции примут участие политики, дипломаты, военные и ученые как из России, так и из США, Великобритании, Франции, Китая, Индии, а также Норвегии, Швейцарии, ряда других государств и международных организаций.

Именно в таком – вполне рабочем, деловом – формате и состоится празднование 15-летия ПИР-Центра. При этом добрая традиция, появившаяся пять лет назад при праздновании 10-летия ПИР-Центра, – вручение почетных наград, *пировских глобусов* – будет продолжена и в этот раз: 3 июля ПИР-Центр планирует провести награждение за особые заслуги и достижения в области нераспространения ОМУ. Мы ждем от наших читателей комментариев и предложений с именами номинантов, а также надеемся на Ваше активное участие при выборе победителей в номинациях¹.



Через праздничные события, которые позволят нам достойно отметить 15-летие Центра, продолжится и в последующие месяцы. Начавшись в Москве, она завершится осенью в Женеве, где на рубеже сентября и октября члены и друзья нашего Европейского отделения – Centre russe d'études politiques – соберутся, чтобы подвести итоги деятельности этой структуры за первые три года ее существования, обменяться идеями по вопросам формирования новых механизмов европейской безопасности и роли России в этом процессе. Не сомневаюсь, что чествование ПИР-Центра и дальнейшее планирование работы нашего Европейского отделения будут нацелены на его еще более плотную интеграцию в ПИР-Центр. Таким образом, будет закреплён международный характер как деятельности, так и самой структуры ПИР-Центра.

* * *

Как вы видите, ПИР-Центр в последние месяцы уделяет повышенное внимание вопросам ядерного разоружения. Я пишу эти строки в Нью-Йорке, где только что завершила работу третья сессия Подготовительного комитета (Препкома) к Обзорной конференции 2010 г. по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Здесь вопросы ядерного разоружения (статьи VI Договора) тоже стали главной темой. Впервые после почти десятилетия стагнации многие разоруженческие вопросы, находящиеся на повестке дня, кажется, имеют хорошие шансы быть реализованными. На контрасте с предыдущими сессиями настроения участников нынешнего Препкома в основном оптимистичные. Есть ощущение сдвига – по крайней мере, пока что на эмоциональном уровне. Дискуссия на Препкоме прошла по существу вопросов: желающих торпедировать ее под разными надуманными предложениями процедурного характера не нашлось. Участники Препкома позитивно восприняли начало российско-американских переговоров о дальнейшем сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ) и новости из Вашингтона о возможном прогрессе в ратификации Соединенными Штатами Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) в ближайшие 12 месяцев. Это позитивной динамики раздается и в Женеве, где впервые за долгие годы появился реальный шанс на то, что Конференция по разоружению заработает в полную силу. В частности, с начала 2010 г. могут стартовать официальные переговоры о выработке договора о запрещении производства оружейных расщепляющихся материалов.

В текущем номере *Индекс Безопасности* сосредоточился на вопросах предстоящего двустороннего российско-американского диалога по СНВ. Мы публикуем три материала американских коллег на эту тему: **Роуз Геттемюллер**, ныне заместителя госсекретаря США (при этом материал подготовлен ей еще до вступления в эту должность и отражает ее мнение еще в качестве неправительственного эксперта), ветерана-переговорщика **Джеймса Гудби** и давнего знатока России и контроля над вооружениями **Эдварда Иффта**. Одновременно мы предлагаем и мнения российских экспертов: от заместителя директора ДВБР МИД России **Сергея Кошелева** и советника начальника Генерального штаба Вооруженных сил России **Александра Радчука** до авторитетных неправительственных экспертов **Владимира Дворкина** и **Анатолия Дьякова**. Но события развиваются стремительно: когда вы читаете эти материалы, Россия и США находятся уже в разгаре переговоров. Первые раунды наверняка пройдут под впечатлением общей благоприятной картины, – то есть на *позитиве*. А вот дальше, когда дойдет дело до деталей, будет уже куда труднее...

Чтобы заглянуть не на годы, а на десятилетия вперед и преодолеть эффект *сиюминутности*, который неизбежно накладывает отпечаток на анализ текущих событий, мы также поставили в этом номере журнала вопрос о том, что будет с ядерными арсеналами – России, США, других государств, имеющих ядерное оружие – через четверть века. Будем ли мы тогда ближе к *ядерному нулю*? Или же, наоборот, эксперты тех времен будут посмеиваться над нашей сегодняшней наивностью? Об этом дискутируют генерал-полковник **Евгений Маслин**, посол **Роланд Тимербаев** и доктор **Александр Савельев**.

* * *

«Россия... будет способствовать созданию надлежащих условий, позволяющих сокращать ядерные вооружения без ущерба для международной безопасности и стратегической стабильности», – так формулирует российские подходы к ядерному разоружению **Стратегия национальной безопасности до 2020 года**, утвержденная указом президента РФ 12 мая с.г.

При этом, вчитываясь в Стратегию, обращаешь внимание на то, что, наряду с традиционными угрозами, Россия начинает придавать все большее значение угрозам новым:

«На обесечение национальных интересов Российской Федерации негативное влияние будут оказывать вероятные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях, противоречия между основными участниками мировой политики, угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов, а также совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической областях, в сфере высоких технологий. Усилятся глобальное информационное противоборство, возрастут угрозы стабильности индустриальных и развивающихся стран мира, их социально-экономическому развитию и демократическим институтам. Получат развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма. Обострятся мировая демографическая ситуация и проблемы окружающей природной среды, возрастут угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, наркоторговлей и торговлей людьми, другими формами транснациональной организованной преступности. Вероятно распространение эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами. Более ощутимым станет дефицит пресной воды»².

Больше того, традиционные угрозы медленно, но верно отодвигаются на задний план.

* * *


У страха глаза велики. Когда постоянно работаешь с вопросами безопасности, подчас забываешь об этой народной мудрости.

Перечни *вызовов* и *угроз* велики, они расширяются и пополняются постоянно. Имеется серьезный риск, что дискуссии о международной безопасности тем лучше *продаются*, чем больше нагнетается страстей вокруг тех или иных аспектов безопасности, и чем чаще идет жонглирование самими этими словами: *вызовы*, *угрозы*... Нагнетание мировой шумихи вокруг вируса *свиного гриппа* лишний раз иллюстрирует, с какой стремительностью происходит распространение... нет, в данном случае не оружия, а людских страхов и как можно этими страхами манипулировать – теперь и в глобальном масштабе.

Страхами человечества не просто манипулируют. На них еще и наживаются.

Какое место тот или иной новый вызов, та или иная новая угроза реально занимают в *индексе международной безопасности*? Мы стараемся разобраться в этом без паники и без причитаний. Ранее мы уже ставили вопросы водно-энергетической безопасности. В этом номере мы начинаем дискуссию о том, в какой степени угрозой международной безопасности является глобальное изменение климата. В этом нам помогает немецкий эксперт **Юрген Шефран**. По его мнению, в вопросах изменения климата «тучи сгущаются». Так ли это? Мы намерены продолжить дискуссию в ближайших номерах.

И мы также намерены продолжить дискуссию не только об угрозах, но и о надеждах. Как замечает в этом номере наш постоянный обозреватель **Дмитрий Евстафьев**, «*безнадежно* – это не тогда, когда все плохо. *Безнадежно* – это когда нет надежды». По его мнению, в период пост-экономического кризиса в мире начинает закручиваться новая интрига – интрига *большой игры*: игры за обладание мировым превосходством на некий протяженный переходный период. Победителем в этой новой *большой игре*, по мнению Евстафьева, станет «тот, кто подарит миру новую надежду».

Если только такая новая *большая игра*, действительно, разворачивается... Деловое празднование 15-летия ПИР-Центра будет хорошей площадкой, чтобы поставить и этот вопрос. 

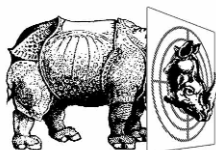
Владимир Орлов

Примечание

¹ Информацию о номинациях см. на обложке II данного номера.

² Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Совет Безопасности Российской Федерации. 2009, 12 мая, <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> (Последнее посещение – 25 мая 2009 г.)





В особенности грустно и безнадежно в настоящем положении то, что у нас все общество – я говорю об обществе привилегированном и официальном – благодаря направлению, усвоенному им в течение нескольких поколений, не имеет и не может иметь другого катехизиса, кроме катехизиса самой власти. Вот почему мне кажется неизбежным, что в продолжение первого времени, по крайней мере, – а долго ли они продлятся, эти первые времена, Господь ведает, – истинное значение задуманной реформы сведется к тому, что произвол в действительности более деспотичный, ибо он будет облечен во внешние формы законности, заменит собой произвол отвратительный, конечно, но гораздо более простодушный и, в конце концов, быть может, менее растлевающий.

Федор Тютчев
Из письма (1857)