



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

21 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 101 предварительной повестки дня*

Рассмотрение осуществления рекомендаций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии

Работа Консультативного совета по вопросам разоружения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Консультативный совет по вопросам разоружения провел свою шестьдесят пятую сессию в Женеве 27–29 января 2016 года, а свою шестьдесят шестую сессию в Нью-Йорке 29 июня — 1 июля 2016 года. В ходе этих сессий Совет сосредоточил внимание на следующих пунктах своей повестки дня: проблемы, возникающие в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и процессом рассмотрения действия Договора, с особым упором на Ближний Восток: опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов; взаимосвязь между устойчивым развитием, безопасностью и контролем над вооружениями; и новые взаимосвязи между химической, биологической, радиологической и ядерной угрозами, кибербезопасностью и терроризмом.

Что касается проблем, возникающих в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и процессом рассмотрения действия Договора, с особым упором на Ближний Восток: опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов, Совет рекомендует сосредоточить внимание в ходе рассмотрения действия Договора на осуществлении практических рекомендаций, в которых особое внимание уделяется очередному пятилетнему циклу. В этой связи члены Совета подчеркнули необходимость рассмотрения некоторых из наиболее острых проблем, связанных с ядерным оружием, нераспространением и разоружением, включая, в частности, следующее:

* A/71/150.



а) достижение договоренности относительно четкой повестки дня, предусматривающей принятие надлежащих и конкретных мер в области ядерного разоружения. Такие шаги могли бы включать меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, направленные на уменьшение ядерной опасности и поощрение ответственной ядерной политики с опорой на заключительный документ Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2010/50 (Vol.I)), предусматривающий принятие 64 мер, который все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия должны и впредь поддерживать и осуществлять;

б) проведение анализа накопленного опыта и последствий несоблюдения;

с) решение проблем, связанных с выходом Корейской Народно-Демократической Республики из Договора о нераспространении ядерного оружия и ее неоднократными выступлениями против принятия резолюций Совета Безопасности. Необходимо поощрять полное соблюдение всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций резолюции 2270 (2016) Совета Безопасности. Рекомендации Совета, касающиеся создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, содержатся в пункте 19 доклада.

Совет рекомендует Генеральному секретарю выступить с инициативой по содействию ратификации в целях ускорения вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и оказывать всевозможную поддержку Подготовительной комиссии Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и расширять и активизировать работу организации по мониторингу.

Совет рекомендует Генеральному секретарю настоятельно призвать все страны, которые обладают ядерным оружием (признанные государства, обладающие ядерным оружием по Договору о нераспространении ядерного оружия, и другие государства), применять транспарентный подход и в качестве первого шага представить в одностороннем порядке доклады Конференции по разоружению, отметив роль ядерного оружия в их политике национальной безопасности, а также указав количество и типы ядерного оружия.

Совет рекомендует Генеральному секретарю заказать исследование, которое будет проведено при участии Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), по вопросам, касающимся разработки обычных видов вооружений большого радиуса действия, в том числе с использованием гиперзвуковых технологий.

Совет рекомендовал Генеральному секретарю заказать исследование по инициативе Организации Объединенных Наций по вопросу о многостороннем режиме ракет средней дальности и обеспечить участие в обсуждениях в процессе подготовки такого исследования представителей всех государств, которые имеют на вооружении ракеты средней дальности.

Совет предложил провести на своих шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях обзор по вопросу об осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о просвещении в области разоружения и нераспространения (A/57/124), с учетом

последнего опыта и новых технологий в области образовательных программ, а также по вопросу о роли организаций гражданского общества.

Совет провел весьма активную дискуссию по второму вопросу, касающемуся взаимосвязей между устойчивым развитием, безопасностью и контролем над вооружениями. При рассмотрении таких связей Совет подчеркнул тот факт, что существует множество других факторов, которые могут приводить к обострению проблем безопасности и развития, в частности проблем, касающихся управления и обеспечения средств к существованию. В этой связи Совет рекомендует:

а) поощрять усилия по укреплению действующих международных документов, таких как Договор о торговле оружием и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью (Протокол об огнестрельном оружии);

б) разработать показатели для проведения оценки, такие как маркировка стрелкового оружия. Особый упор должен быть сделан на использование новых технологий для обнаружения, отслеживания и выявления стрелкового оружия;

с) наращивать потенциал государств-членов с целью выявления и предотвращения использования законного оружия для целей его незаконного использования и владения;

д) укреплять механизмы и процедуры, связанные с реформой сектора безопасности и управлением в секторе безопасности и разоружением, демобилизацией и реинтеграцией;

е) создавать платформы, партнерства и коалиции, в том числе гражданского общества и частного сектора, для облегчения соблюдения положений Договора и достижения вышеуказанных целей.

К числу других важных мер, которые предложил рассмотреть Совет, относятся следующие:

а) добровольные меры, меры по укреплению доверия, повышению осведомленности, обеспечению отчетности, обмену информацией, сбору, хранению и уничтожению оружия;

б) разработка при необходимости всеобъемлющих программ предупреждения вооруженного насилия в рамках рамочных программ в области развития;

с) включение национальных мер по регулированию стрелкового оружия и легких вооружений в долгосрочные стратегии миростроительства.

Что касается формирующихся взаимосвязей между химической, биологической, радиологической и ядерной угрозами, кибербезопасностью и терроризмом, Совет признал важность обеспечения более глубокого понимания и осознания потенциальной угрозы террористов, использующих киберсредства, с тем чтобы вызвать смерть, разрушения и дезорганизацию в масштабах, сопоставимых с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Совет полагает, что Генеральный секретарь, возможно, пожелает привлечь внимание к этому вопросу, в том числе в ходе общих прений на семь-

десять первой сессии Генеральной Ассамблеи и в своем обращении к Конференции участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического(биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению действия Конвенции по биологическому оружию в ноябре 2016 года.

Совет рекомендует сохранить в своей повестке дня взаимосвязанные вопросы как минимум на следующий год. Кроме того, в дополнение к дальнейшему изучению сложных аспектов этого вопроса в целом Совет предложил сосредоточить внимание в своей работе на двух конкретных вопросах:

- a) угроза кибератак террористов на ядерных объектах;
- b) потенциальная роль кибератак, создающих угрозу биобезопасности.

Что касается его работы в 2017 году, Совет предлагает изменить название темы следующим образом: «потенциальное использование в террористических целях киберсредств, создающее угрозу ядерной безопасности и биобезопасности».

Консультативный совет, выполняющий функции Совета попечителей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), утвердил план работы и бюджет Института на период 2016–2017 годов и одобрил представление Генеральной Ассамблее доклада Директора Института о деятельности и финансовом положении ЮНИДИР. Совет попечителей выразил свою признательность Директору и персоналу ЮНИДИР за успешное управление проектами, осуществляемыми Институтом. Совет также выразил признательность Генеральному секретарю за его поддержку ЮНИДИР и выразил надежду на то, что он по-прежнему будет поддерживать неустанные усилия по обеспечению его функционирования в будущем.

I. Введение

1. Консультативный совет по вопросам разоружения провел свою шестьдесят пятую сессию в Женеве 27–29 января 2016 года, а шестьдесят шестую сессию в Нью-Йорке 29 июня — 1 июля 2016 года. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 38/183 О Генеральной Ассамблеи. Доклад Директора Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), одобренный Советом в его качестве Совета попечителей, содержится в документе A/71/162.
2. Мели Кабальеро Энтони (Филиппины) выполнял функции Председателя на обеих сессиях Совета в 2016 году.
3. В настоящем докладе содержится краткая информация о работе Совета в ходе этих двух сессий, а также излагаются конкретные рекомендации, которые Совет вынес Генеральному секретарю.

II. Дискуссии и рекомендации по вопросам существа

A. Проблемы, возникающие в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и процессом рассмотрения действия Договора с особым упором на Ближний Восток: опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов

4. На своих шестьдесят пятой и шестьдесят шестой сессиях Консультативный совет провел углубленное обсуждение проблем, возникающих в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и процессом рассмотрения действия Договора с особым упором на Ближний Восток: опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов. Для облегчения обсуждения Секретариат распространил аналитические документы, подготовленные следующими членами Совета: Ваилем аль-Ассадом, Камиллой Гранд и Владимиром Орловым. Совет заслушал выступление Рэнди Райделла из организации «Мэры за мир».
5. С учетом сложных проблем, возникающих в связи с Договором, Совет признал, что можно было бы дополнительно обсудить взаимосвязанный характер этих процессов. Во время проведения первого обсуждения среди членов Совета была признана важность обобщения опыта, накопленного в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов и был сделан вывод о том, что вопрос, касающийся извлечения уроков, мог бы стать хорошей темой для углубленной работы в ходе будущих сессий Совета.

Острые проблемы, возникающие в связи с Договором

6. Совет проанализировал процесс рассмотрения действия ДНЯО в свете итогов обзорной конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия. В этой связи члены Совета выразили общую озабоченность по поводу того, что в процессе обзора им не только не удалось до-

биться подготовки консенсусного документа, но они также не смогли принять участие в предметных дискуссиях по многим актуальным вопросам. Обсуждения на конференциях по рассмотрению действия Договора, как отметил Совет, стали более поляризованными и ведущими в тупик в то время, когда ядерная угроза стала еще более зловещей, чем в любой период со времени окончания «холодной войны».

7. В этой связи Совет отметил с глубокой обеспокоенностью недавние ядерные и ракетные испытания, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой. Комиссия признала, что ядерный кризис, который переживает Корейская Народно-Демократическая Республика, имеет глобальные последствия, выходящие за рамки непосредственных последствий для региональной безопасности, и представляет собой серьезную проблему для режима нераспространения. В этой связи Совет подчеркнул важность полного осуществления всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций резолюции 2270 (2016) Совета Безопасности. Несмотря на последние события, Совет считает, что Корейская Народно-Демократическая Республика должна продемонстрировать подлинную готовность положить конец своей ядерной программе и проводить многосторонний диалог, направленный на достижение всеобъемлющего урегулирования ситуации в том, что касается ядерной программы страны. В ожидании всеобъемлющего решения она может стремиться к заключению промежуточного соглашения, в соответствии с которым Корейская Народно-Демократическая Республика будет воздерживаться от дальнейших ядерных испытаний, ракетных испытаний, дальнейшего производства ядерного оружия, а также производства расщепляющегося материала и прекратит распространение материалов и технологий двойного назначения.

8. Совет подчеркнул необходимость отказаться от жестких позиций и возобновить поиск консенсуса, что было распространенной практикой на протяжении всей истории Договора. В этой связи Совет отметил, что Договор является не только договором о нераспространении и разоружении, но и краеугольным камнем системы международной безопасности. Совет выразил обеспокоенность в связи с тем, что, если нынешняя ситуация не изменится, Договор будет подорван и может утратить актуальность, что чревато риском возникновения анархии в ядерной области.

9. Учитывая появление новых ядерных проблем в контексте серьезного подрыва системы международной безопасности, Совет заявил о необходимости обеспечения более четкого общего понимания стратегического контекста в ходе дискуссии, с тем чтобы избежать увеличивающегося разрыва между обсуждениями по Договору и более широкими обсуждениями положения в области безопасности. С этой целью Совет предлагает выделить для таких дискуссий соответствующее количество времени на заседаниях Подготовительного комитета и Конференции по рассмотрению действия Договора. По мнению Совета, это предоставит возможность для обмена различными мнениями по актуальным проблемам в области ядерных вооружений и для содействия более глубокому пониманию позиций различных заинтересованных групп. Совет также предложил заранее назначить Председателя следующей обзорной Конференции и Бюро в рамках этого процесса в целях содействия заблаговременной подготовке к проведению Конференции по рассмотрению действия Договора.

10. Совет выразил обеспокоенность в связи с тем, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний пока не вступил в силу, поскольку восемь государств, указанных в приложении 2 (Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Египет, Индия, Иран (Исламская Республика), Израиль, Пакистан и Соединенные Штаты Америки), все еще не подписали и/или не ратифицировали его. Скоро исполнится 20 лет с тех пор, как Договор был открыт для подписания. Это должно стимулировать страны, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор, сделать это как можно скорее. Содействие ратификации и вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний должно быть важной первоочередной целью международного сообщества. В то же время важно также оказывать всестороннюю поддержку Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в деле расширения и укрепления сети мониторинга Организации.

11. Что касается вопроса об осуществлении статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, касающейся урегулирования споров, Совет признал, что отсутствие в последнее время прогресса в области ядерного разоружения вызывает разочарование. В нынешних сложных глобальных условиях в области безопасности дальнейшее существенное сокращение ядерных вооружений, как представляется, является нереалистичным в краткосрочной перспективе. При этом определенные позитивные шаги являются как целесообразными, так и возможными, и они позволяют продвигаться вперед по пути к достижению цели ядерного разоружения.

12. Во-первых, следует отметить, что Российская Федерация и Соединенные Штаты в настоящее время претворяют в жизнь положения заключенного между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки Договора о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений. По мнению Совета, важно добиваться того, чтобы стороны продолжали добросовестно выполнять этот Договор до истечения срока его действия в 2021 году. Им надлежит продолжать диалог, с тем чтобы заложить основу для заключения нового договора. Такой новый договор мог бы также включать ограничения в отношении развернутых стратегических систем (боезарядов и средств доставки), развернутых и неразвернутых пусковых установок и неразвернутых ядерных боеголовок; в ходе двусторонних переговоров можно было бы также рассмотреть другие вопросы, касающиеся контроля над вооружениями (например, вопрос о крылатых ракетах морского и воздушного базирования и системах противоракетной обороны).

13. Во-вторых, Совет выразил озабоченность в связи с продолжающимся наращиванием некоторыми государствами своих ядерных арсеналов. Несмотря на то, что глобальные запасы ядерного оружия сокращаются, этот процесс не является глобальным. Некоторые обладающие ядерным оружием государства — участники Договора о нераспространении даже не публикуют данные о своих ядерных вооружениях, и по этой причине трудно провести оценку запасов их ядерных вооружений. В то же время государства, обладающие ядерным оружием, но остающиеся за рамками Договора, продолжают наращивать свои арсеналы. Все страны, которые обладают ядерным оружием (признанные государства, обладающие ядерным оружием по Договору, и другие государства), должны продемонстрировать транспарентный подход и в качестве первого шага представить в одностороннем порядке официальные доклады Конференции

по разоружению, отметив роль ядерного оружия в их политике национальной безопасности, а также указав количество и типы их ядерного оружия.

14. В-третьих, совершенствование вооружений дальнего радиуса действия (в том числе с использованием гиперзвуковых технологий) может в конечном итоге нарушить стратегическую стабильность. В качестве первого шага на пути к предотвращению новой гонки вооружений ключевым субъектам можно было бы провести международную конференцию в этой области для обсуждения этого вопроса. Управлению по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций следует заказать исследование по этому новому вопросу с участием ЮНИДИР, с тем чтобы Совет, основываясь на результатах этого анализа, мог вернуться к этому вопросу на более позднем этапе и вынести практические рекомендации, касающиеся мер по контролю над вооружениями.

15. В-четвертых, заключенный между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки Договор о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности (Договор о ядерных средствах промежуточной дальности) играет важную роль в сдерживании гонки ядерных вооружений в Европе. Этот договор остается важным элементом стратегической стабильности и европейской безопасности. Тем не менее Договор ограничивает военный потенциал Российской Федерации и Соединенных Штатов, а не какой-либо другой страны, имеющей передовые программы создания ракет наземного базирования. Ликвидация ракет средней и меньшей дальности всеми странами, обладающими ядерным оружием, будет способствовать ослаблению международной напряженности, особенно в регионах, подверженных конфликтам, и заложит основы для осуществления многостороннего процесса ядерного разоружения. Выдвинут ряд инициатив, в рамках которых предлагается решить эту проблему путем придания Договору глобального характера или проведения переговоров по новому региональному или глобальному документу, помимо Международного кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, который является наиболее важным, но ограниченным инструментом укрепления доверия. Было бы уместно организовать проведение инициированного Организацией Объединенных Наций исследования по вопросу о многостороннем режиме ракет средней дальности и обеспечить участие в обсуждениях в процессе подготовки такого исследования представителей всех государств, которые имеют на вооружении ракеты средней дальности. Такие обсуждения также окажут стабилизирующее воздействие на существующий Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, который необходимо сохранить.

16. И наконец, по мнению Совета, просвещение в области разоружения и нераспространения имеет ключевое значение для содействия достижению целей ядерного разоружения при поддержке со стороны нового поколения лиц, ответственных за разработку политики, ученых и представителей гражданского общества. Необходимо поддерживать новые инициативы в области ядерного нераспространения. Необходимо конкретно поощрять участие в осуществлении таких инициатив студентов из государств, которые являются новичками в области мирного использования ядерной энергии и, следовательно, являются более уязвимыми к рискам распространения.

17. Совет мог бы играть важную роль в совершенствовании методов просветительской работы в области нераспространения и разоружения. На шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях Совету следует провести обзор хода осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о просвещении в области разоружения и нераспространения, содержащегося в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (A/57/124), просвещении в области и в случае необходимости пересмотреть выводы по итогам этого исследования с учетом последнего опыта и новых технологий в области осуществления просветительских программ.

18. Поскольку вопрос о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, занимал центральное место в обсуждениях на Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Совет постановил в срочном порядке конкретно рассмотреть этот аспект данной темы.

19. Совет подтвердил, что неспособность Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора принять заключительный документ создала вакуум в процессе обзора, а также в осуществлении резолюции по Ближнему Востоку, принятой на состоявшейся в 1995 году Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия договора. Этот вакуум также распространяется на механизм по проведению конференции всех государств в регионе, с тем чтобы начать процесс в целях создания такой зоны, — механизм, который был одобрен Конференцией 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (см. NPT/CONF.2010/50 (Vol.I), раздел IV, пункт 7). По мнению Совета, Генеральный секретарь имеет все возможности для того, чтобы играть ведущую роль в деле поощрения инициатив и идей, способствующих возобновлению переговоров всех соответствующих сторон. Совет рекомендует предпринять следующие шаги в этом направлении:

а) Генеральному секретарю следует призвать все три государства-депозитария Договора о нераспространении ядерного оружия и соавторов резолюции по Ближнему Востоку (1995 год) обсудить конкретные предложения в целях активизации процесса создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения. В соответствии с этими предложениями:

- i) ЮНИДИР может оказать содействие в качестве возможного объекта осуществления этого процесса и «секретариата», учитывая его самостоятельность и независимость и тот факт, что Институт входит в систему Организации Объединенных Наций;
- ii) выполнять роль посредника может быть поручено Высокому представителю по вопросам разоружения после проведения консультаций с инициаторами созыва и региональными сторонами;
- iii) государства региона должны добиваться свободного достижения консенсуса в соответствующих условиях и в рамках хорошо продуманных руководящих принципов при содействии инициаторов созыва;

iv) необходимо определить функции координаторов и содействующей стороны. В этой связи Совет полагает, что такие функции должны предусматривать:

а. содействие обеспечению выполнения первоначального мандата, определенного Конференцией по рассмотрению и продлению действия Договора в 1995 году и Конференцией по рассмотрению Договора в 2010 году, для обеспечения неукоснительного соблюдения региональными сторонами этого мандата;

б. выдвижение идей и предложений относительно устранения любых препятствий, возникающих в ходе обсуждений;

с. оценку прогресса, достигнутого на каждом совещании, и представление доклада Конференции по рассмотрению действия Договора и ее Подготовительному комитету;

б) Генеральному секретарю следует обратиться с призывом о проведении консультаций с региональными сторонами для обеспечения достижения консенсуса в отношении новой структуры проведения консультаций;

с) Генеральный секретарь направит предложение от его имени и от имени трех государств-депозитариев в качестве соорганизаторов всем ближневосточным государствам возобновить консультации по подготовке к конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, как это было предписано на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора;

д) необходимо в кратчайшие сроки определить дату проведения консультаций.

Опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов

20. В свете нынешних беспорядков и чувства неуверенности в будущем во многих регионах, в том числе на Ближнем Востоке, важно добиться более глубокого понимания проблем, затрудняющих совместный многосторонний процесс создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения. С этой целью Совет рекомендует в той мере, в какой это возможно, опираться на опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов по укреплению доверия, контролю над вооружениями и разоружению. Успешное создание нескольких зон, свободных от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, во всем мире должно стимулировать усилия, направленные на создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Можно извлечь важные уроки, касающиеся рабочих методологий, необходимых инструментов и политических рамочных механизмов.

21. Кроме того, деятельность региональных организаций, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии или Лига арабских государств, продемонстрировала в различных случаях, как в рамках многосторонних инициатив можно рассматривать и даже преодолевать проблемы, обусловленные соперничеством, поли-

тикой отчуждения и балансированием на грани войны, посредством поощрения диалога, укрепления доверия и наведения мостов.

22. Ключом к успеху является взаимное признание общих принципов, взаимных проблем и интересов, прагматизм и политическая готовность участвовать в диалоге и сотрудничать по широкому кругу соответствующих вопросов.

23. Рекомендации Совета Генеральному секретарю:

а) Совет рекомендует в ходе процесса обзора сосредоточить внимание на осуществлении практических рекомендаций, посвященных следующему пятилетнему циклу. В этой связи члены Совета подчеркнули необходимость рассмотрения некоторых из наиболее острых проблем, связанных с ядерным оружием, нераспространением и разоружением, включая, в частности, следующее:

i) достижение договоренности относительно четкой повестки дня, предусматривающей принятие надлежащих и конкретных мер в области ядерного разоружения. Такие меры могли бы включать меры по укреплению доверия и обеспечению транспарентности, направленные на уменьшение ядерной опасности и поощрение ответственной ядерной политики с опорой на заключительный документ Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, предусматривающий принятие 64 мер, которые все государства — участники ДНЯО должны и впредь поддерживать и претворять в жизнь;

ii) проведение анализа накопленного опыта и последствий несоблюдения;

iii) вопрос о прецеденте, созданном Корейской Народно-Демократической Республикой, страной, которая вышла из Договора после того, как имело место несоблюдение Договора, и которая осуществляет программу создания ядерного оружия, необходимо конкретно рассмотреть, с тем чтобы избежать повторения подобных действий. Полное соблюдение Договора всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2270 (2016) Совета Безопасности следует продолжать поощрять и контролировать;

б) рекомендации Совета, касающиеся создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов оружия массового уничтожения, содержатся в пункте 19 настоящего доклада;

в) Совет рекомендует Генеральному секретарю выступить с инициативой по содействию ратификации в целях ускорения вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, оказывать всю возможную поддержку Подготовительной комиссии и содействовать расширению масштабов работы организации по мониторингу и активизации такой работы;

г) Совет рекомендует Генеральному секретарю настоятельно призывать все страны, которые обладают ядерным оружием (признанные государства, обладающие ядерным оружием по Договору о нераспространении ядерного оружия, и другие государства), продемонстрировать транспарентный подход и в качестве первого шага представить в одностороннем порядке официальные доклады Конференции по разоружению, отметив

роль ядерного оружия в их политике национальной безопасности, а также указав количество и типы ядерного оружия. В этой связи Совет рекомендует Управлению по вопросам разоружения в сотрудничестве с ЮНИДИР провести анализ докладов, представляемых государствами, обладающими ядерным оружием, в рамках Договора о нераспространении ядерного оружия, с тем чтобы проанализировать различия и пробелы и рекомендовать методы, позволяющие сделать их более последовательными и полезными;

е) Совет рекомендует Генеральному секретарю заказать исследование при участии ЮНИДИР по вопросам, касающимся разработки обычных видов вооружений большого радиуса действия, в том числе с использованием гиперзвуковых технологий;

ф) Совет рекомендует Генеральному секретарю заказать исследование, которое будет инициировано Организацией Объединенных Наций, по вопросу о многостороннем режиме ракет средней дальности и обеспечить, чтобы в обсуждениях в процессе подготовки такого исследования принимали участие представители всех государств, которые имеют на вооружении ракеты средней дальности;

г) по мнению Совета, на его шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях необходимо провести обзор по вопросу об осуществлении рекомендаций, вынесенных по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о просвещении в области разоружения и нераспространения (A/57/124), с учетом последнего опыта и новых технологий в области осуществления просветительских программ, а также роли организаций гражданского общества.

В. Взаимосвязь между устойчивым развитием, безопасностью и контролем над вооружениями

24. Совет провел углубленное рассмотрение вопроса о взаимосвязи между устойчивым развитием, безопасностью и контролем над вооружениями. Для облегчения обсуждения Секретариат распространил аналитические документы, подготовленные следующими членами Совета: Мели Кабальеро Энтони, Рутот Дьяминтом, Эбоу Хатчфулом и Фредом Таннером. Совет заслушал выступление Даниэля Принса из Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

25. Совет принял к сведению важность включения вопросов, касающихся мира, безопасности и справедливости, в цели в области устойчивого развития. По мнению членов Консультативного совета, это имеет важное значение с учетом тесной взаимосвязи между развитием и безопасностью. Как отмечается в докладе, озаглавленном «Глобальное бремя вооруженного насилия» (Женева, 2008 год), вооруженные конфликты и вооруженное насилие подрывают социальные устои общества, сеют страх и неуверенность, уничтожают человеческий и социальный капитал и препятствуют устойчивому развитию и экономическому росту. Это имеет особо важное значение для уязвимых групп и обществ в охваченных конфликтами районах, в которых существует проблема распространения оружия и свободного доступа к оружию, отсутствуют подотчетные институты и не соблюдается принцип верховенства права.

26. Совет признал ключевую роль, которую играет оружие в сложной обстановке в области безопасности, которая способствует созданию условий для незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений во всех его формах и деятельности организованных преступных и экстремистских группировок. Наличие, распространение и чрезмерное накопление вооружений, как отметил Совет, является фактором, способствующим вооруженному насилию и является серьезным препятствием на пути к достижению устойчивого развития во многих странах.

27. Кроме того, в ходе работы, проводимой на международном уровне и направленной на достижение целей в области устойчивого развития, необходимо рассмотреть такие важнейшие вопросы, как новые технологии и роль чрезмерных военных расходов в процессе развития. По мнению Совета, применение новых технологий имеет исключительно важное значение для достижения устойчивого развития. Однако потенциальное военное применение таких технологий может оказать негативное воздействие на безопасность и развитие. В этой связи военное использование новых технологий должно быть ограниченным, и существующие режимы экспортного контроля, возможно, придется пересмотреть, с тем чтобы не препятствовать достижению целей в области устойчивого развития. На взаимосвязи между устойчивым развитием и безопасностью также отрицательно сказываются чрезмерные военные расходы. В этой связи всестороннее участие всех государств-членов в ведении Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, в работе механизма отчетности о военных расходах и в подготовке доклада Организации Объединенных Наций о военных расходах (см. A/70/139) имеет исключительно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития.

28. Выдвигался также довод о том, что не всегда между развитием и разоружением существует прямая связь. В этой связи Совет рекомендует вернуться к обсуждению вопросов, связанных с безопасностью и развитием.

29. Подчеркивалось также, что вопрос о незаконных потоках оружия следует рассматривать в контексте управления сектором безопасности и эффективности государственных учреждений, занимающихся вопросами потенциального перенаправления вооружений, их незаконного владения и использования. Кроме того, Совет обратил внимание на негативное воздействие мин и неразорвавшихся боеприпасов на устойчивое развитие в постконфликтных районах и призвал принять меры в целях безотлагательного решения этой проблемы.

30. Совет выразил обеспокоенность в связи с широкомасштабными последствиями применения оружия взрывного действия, которые сказываются на достижении некоторых важнейших целей в области устойчивого развития. Совет отметил, что прогресс в деле достижения этих целей замедляется в результате разрушения жизненно важных объектов инфраструктуры с применением взрывных устройств, что сказывается на оказании услуг.

31. Рекомендации Совета Генеральному секретарю:

а) Совет подчеркнул тот факт, что существует множество других факторов, которые могут привести к обострению проблем безопасности и развития, в частности, проблемы управления и обеспечения средств к существованию. В этой связи Совет рекомендует:

- i) поощрять укрепление существующих международных документов, таких как Договор о торговле оружием и Протокол об огнестрельном оружии;
 - ii) разработать показатели оценки, такие как маркировка стрелкового оружия. Особый упор должен быть сделан на применении новых технологий для обнаружения, отслеживания и выявления стрелкового оружия;
 - iii) наращивать потенциал государств-членов с целью выявления и предотвращения использования законно приобретаемого оружия для целей его незаконного использования и владения;
 - iv) укреплять механизмы и процедуры, касающиеся реформы сектора безопасности и управления в секторе безопасности, и в области разоружения, демобилизации и реинтеграции;
 - v) создавать платформы, партнерства и коалиции, включающие организации гражданского общества и частного сектора, для облегчения соблюдения и достижения вышеуказанных целей;
- b) к числу других важных мер, которые Совет предложил рассмотреть, относятся следующие:
- i) добровольные меры, меры по укреплению доверия и повышению осведомленности, меры по обеспечению отчетности, обмена информацией, сбора, хранения и уничтожения оружия;
 - ii) разработка при необходимости всеобъемлющих программ предупреждения вооруженного насилия в рамках рамочных программ в области развития;
 - iii) включение национальных мер по регулированию стрелкового оружия и легких вооружений в долгосрочные стратегии миростроительства.

C. Формирующиеся взаимосвязи между химической, биологической, радиологической и ядерной угрозами, кибербезопасностью и терроризмом

32. Совет приветствует включение этой темы в свою повестку дня, поскольку он признал, что такие взаимосвязи имеют беспрецедентные и неоднозначные последствия для международного мира и безопасности, заслуживающие рассмотрения Советом. Учитывая характер этих вопросов, Совет признала, что не представляется возможным провести углубленное рассмотрение всех отдельных аспектов таких вопросов и взаимосвязи, существующей между ними. Как отметил Совет, отчасти это объясняется нехваткой времени, а также тем, что некоторые аспекты давно назревших проблем были определены и проанализированы в других документах.

33. Совет продолжил обсуждение этого вопроса, которое он начал на своей январской сессии 2016 года с целью изучения многих сложных взаимосвязанных вопросов. Совет заслушал выступление Пейджа Стоутланда из Организации «Инициатива по устранению ядерной угрозы» по вопросу о существующей взаимосвязи с уделением особого внимания вопросам ядерной безопасно-

сти. Совет также рассмотрел аналитический документ, подготовленный Чхве Сон-Чжу, а также дополнительные материалы, представленные Тревором Финдлеем и Висентом Гарридо Ребольедо.

34. Дополнительное внимание следует уделять институционализации этого вопроса в рамках системы Организации Объединенных Наций с учетом того, что ни одно из подразделений механизма в настоящее время не отвечает за рассмотрение вопроса о существующей взаимосвязи. При этом желательно применять подход, основанный на участии заинтересованных сторон. Сама Организация Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия и Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, призваны играть важную роль в их соответствующих областях деятельности. Им следует оказать необходимую поддержку и предоставить соответствующие ресурсы. Всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540 (2004), проводимый в 2016 году, обеспечивает важную возможность для ее более эффективного осуществления и активизации поддержки Комитету. В ходе обзора необходимо учитывать новые тенденции в области ядерной, химической и биологической безопасности, а также быстрое развитие кибертехнологий и средств связи, которые обеспечивают значительные выгоды и возможности, но также и повышают опасность того, что негосударственные субъекты могут злоупотреблять ими.

35. Отмечалось отсутствие надлежащего институционального потенциала для анализа и ликвидации террористической киберугрозы биологической безопасности. Механизм, учрежденный Генеральным секретарем, может быть задействован лишь после того, как произошла предполагаемая кибератака. Что касается Конвенции по биологическому оружию, то отсутствует орган по вопросам контроля и осуществления, за исключением небольшой группы имплементационной поддержки в Женеве. Конференция государств — участников Конвенции по рассмотрению действия Конвенции может предоставить возможность начать обсуждение вопроса о потенциальной угрозе биологической безопасности в результате кибертерроризма.

36. Один из вопросов, определенных как заслуживающий дальнейшего изучения, — это необходимость оказания помощи в деле наращивания потенциала, особенно развивающимся странам, в области противодействия киберугрозам жизненно важным объектам инфраструктуры, особенно угрозам применения химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Следует создать механизмы для обмена информацией и передовой практикой. Это является примером усилий, предпринимаемых международным сообществом в целях укрепления ядерной безопасности.

37. Совет вынес следующие рекомендации Генеральному секретарю:

а) признавая важность обеспечения более глубокого понимания и осознания потенциальной угрозы, исходящей от террористов, использующих киберсредства, с тем чтобы вызвать смерть, разрушения и дезорганизацию в масштабах, сопоставимых с применением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, Совет считает, что Генеральный секретарь, возможно, пожелает привлечь внимание к этому вопросу, в том числе в ходе общих прений на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи и в своем обращении к Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении разработки, производства и накопле-

ния запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия в ноябре 2016 года;

b) Совет рекомендует сохранить в своей повестке дня темы, касающиеся такой взаимосвязи, как минимум на следующий год. Кроме того, в целях дальнейшего изучения этого сложного вопроса в целом Совет предлагает сосредоточить внимание в своей работе на двух конкретных вопросах на основе выявления двух наиболее серьезных угроз. К числу таких угроз относятся:

- i) угроза кибератак террористов на ядерные объекты;
- ii) потенциальная роль киберсредств, создающих угрозу биологической безопасности.

Совет предлагает изменить название темы следующим образом: «Потенциальное использование в террористических целях киберсредств, создающее угрозу ядерной безопасности и биобезопасности».

III. Совет попечителей Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

38. Совет с удовлетворением отметил, что ситуация, в которой оказался ЮНИДИР, улучшилась со времени представления его последнего доклада. В прошлом году благодаря усилиям, предпринятым ЮНИДИР, Совету, Высокому представителю по вопросам разоружения и государствам-членам удалось добиться значительного прогресса. В результате этих совместных усилий многие давние проблемы, с которыми сталкивается ЮНИДИР, были решены. Институт, переживший продолжительный кризис, представляет собой более надежную и стабильную структуру.

39. Почти все вопросы, освещенные в прошлогоднем докладе, были решены или наблюдались заметные улучшения с точки зрения их решения. Институт также успешно осуществил переход на систему «Умоджа», которая в настоящее время полностью интегрирована и соответствует административным и финансовым процедурам Организации Объединенных Наций. Необходимые резервные средства в размере приблизительно 1 млн. долл. США были зарезервированы для выполнения обязательств в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе, что позволяет ЮНИДИР выполнять свои договорные обязательства.

40. Стабилизационный фонд — фонд оборотного капитала, созданный в 2015 году (см. A/70/186, пункт 40), — доказал свою полезность, обеспечивая для проектов возможность решать краткосрочные проблемы и проблемы движения денежной наличности. Поскольку резервные средства для покрытия условных обязательств содержались отдельно от средств Стабилизационного фонда, можно добиться полной капитализации на сумму, составляющую приблизительно 300 000 долл. США вместо 1 млн. долл. США, как первоначально планировалось. Фонд близок к достижению этой цели. Комитет будет периодически рассматривать вопрос об объеме средств Фонда и, в случае необходимости, выносить рекомендации относительно увеличения объема целевых средств Фонда.

41. Что касается вопросов людских ресурсов, Совет с удовлетворением отметил, что вопрос о нестандартных трудовых контрактах, ранее предоставлявшихся некоторым сотрудникам, был решен. Все сотрудники работают по контрактам в соответствии с кадровой политикой Организации Объединенных Наций.

42. Совет попечителей вновь заявляет о своей поддержке рекомендации, вынесенной по итогам независимой институциональной оценки потребностей, проведенной в январе 2015 года (см. A/70/186, пункт 44). В частности, Совет обратил внимание на рекомендацию о том, что не подлежащее сокращению число должностей в основной организационной структуре составляет пять единиц. В этой связи Совет приветствовал учреждение должности начальника Секции исследований в 2015 году, что будет способствовать дальнейшей активизации научных исследований и обеспечению организационного единства.

43. Что касается финансовых вопросов, Совет с удовлетворением отметил, что объем целевого финансирования деятельности по проектам продолжает увеличиваться. Это свидетельствует о том важном значении, которое доноры придают качеству работы ЮНИДИР, и об их готовности осуществлять инвестиции в ЮНИДИР.

44. Хотя кризисный период завершился, в настоящее время неурегулированная проблема, стоящая перед ЮНИДИР, заключается в том, как ликвидировать растущий разрыв между институциональной (нецелевой) поддержкой и поддержкой (целевой) по проектам. Это не новая проблема. Институт сталкивается с ней с момента своего создания более 35 лет назад. Однако, как отмечалось в предыдущих докладах, разрыв между целевым и нецелевым финансированием становится непреодолимым. Совет приветствовал предпринимаемые Директором усилия по мобилизации ресурсов, а также отметил, что условия финансирования не являются благоприятными для институционального финансирования. Доноры занимают твердую позицию и предпочитают финансировать осуществляемые мероприятия, а не структурные элементы, оказывающие им поддержку. Совет рекомендует Директору и персоналу продолжать предпринимать усилия, направленные на увеличение объема средств для финансирования Института в качестве одного из компонентов пакета мер по обеспечению устойчивой институциональной поддержки.

45. На протяжении нескольких лет в результате применения ЮНИДИР жесткой модели возмещения расходов по проектам удалось добиться укрепления финансового положения Института на основе возмещения прямых и косвенных расходов по всем видам деятельности. В то же время доноры четко указали, что ЮНИДИР достиг максимального предельного уровня накладных расходов по проектам и что любое увеличение будет разубеждать их в необходимости дополнительного финансирования.

46. Совет с удовлетворением отметил, что после принятия резолюции 70/69 Генеральной Ассамблеи в связи с тридцать пятой годовщиной ЮНИДИР в двухгодичный период 2018–2019 годов ожидается единовременное увеличение размера субсидии из регулярного бюджета. Совет подтвердил свою ранее выраженную убежденность в том, что минимальная организационная структура должна включать пять должностей (см. A/70/186, пункт 44), и его рекомендацию о том, что в целях обеспечения оперативной устойчивости и независимости Института эта субсидия должна покрывать стоимость содержания всего основного персонала Института (см. пункт 39).

47. Совет ожидает представления результатов независимой оценки деятельности ЮНИДИР, которая будет проведена третьей стороной в начале 2018 года и после которой будет представлен доклад Генерального секретаря. Комитет ожидает, что устойчивая и стабильная структура финансирования и модель оперативной деятельности Института, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, будут также содействовать устранению необходимости увеличения размера субсидии из регулярного бюджета.

48. В целях ликвидации давно существующего и увеличивающегося разрыва между целевыми средствами, выделяемыми на цели финансирования проектов, и нецелевыми средствами, предусмотренными бюджетом организации для покрытия расходов на оперативную деятельность, Совет подтверждает свою предыдущую рекомендацию относительно необходимости увеличения на постоянной основе размера субсидии Институту в целях создания необходимой институциональной структуры для оказания поддержки в области разработки проектов, управления деятельностью по проектам и ее осуществления, а также ее оценки и представления отчетности в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

IV. Будущая работа

49. Члены Консультативного совета обменялись мнениями по ряду возможных тем для обсуждения на его сессиях 2016 года. К числу возможных направлений будущей работы относится рассмотрение вопросов о потенциальном использовании террористами киберсредств, создающем угрозу ядерной безопасности и биобезопасности; последствиях применения новых технологий для международной безопасности; и пересмотре и обновлении данных по итогам исследования Организации Объединенных Наций 2002 года по вопросу о просвещении в области разоружения и нераспространения (A/57/124), включая роль организаций гражданского общества.

V. Вывод

50. В ходе своих двух сессий в 2016 году Совет завершил обсуждение трех пунктов своей повестки дня: проблемы, возникающие в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия и процессом рассмотрения действия Договора с особым упором на Ближний Восток: опыт, накопленный в ходе процессов, осуществляемых вне Организации Объединенных Наций, и региональных процессов; взаимосвязь между устойчивым развитием, безопасностью и контролем над вооружениями; формирующиеся взаимосвязи между химической, биологической, радиологической и ядерной угрозами, кибербезопасностью и терроризмом. Совет вынес ряд рекомендаций Генеральному секретарю по каждому из этих пунктов. Действуя в качестве Совета попечителей ЮНИДИР, Совет провел обзор научно-исследовательской деятельности Института.

Приложение

Члены Консультативного совета по вопросам разоружения

Мели Кабальеро Энтони (Председатель)
Доцент, руководитель Центра нетрадиционных исследований
по вопросам безопасности
Школа международных отношений им. С. Раджаратнама
Наньянский технологический университет, Сингапур

Ваэль аль-Ассад
Посол
Глава миссии Лиги арабских государств в Вене

Чхве Сон Чжу
Посол
Министерство иностранных дел и торговли

Рут Дьяминт
Профессор по международным отношениям,
Университет им. Торкуато-ди-Телла

Владимир Дробняк
Посол
Постоянный представитель
Постоянное представительство Республики Хорватия
при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Тревор Финдлей
Директор
Школа социальных и политических наук
Факультет филологии
Мельбурнский университет

Анита Е. Фридт
Первый заместитель секретаря
Бюро по контролю над вооружениями, проверке и соблюдению соглашений
Государственный департамент

Фу Конг
Посол по вопросам разоружения
Заместитель Постоянного представителя
Постоянное представительство Китайской Народной Республики
при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других
международных организациях в Швейцарии

Висенте Гарридо Ребольедо
Профессор кафедры международных отношений и исследований по вопросам безопасности Университета им. Хуана Карлоса
Директор Института международных отношений и внешней политики

Камилль Гранд
Директор
Фонд стратегических исследований

Первез Худхой
Профессор
Физический факультет
Университет Каид-и-Азам

Эбоу Хатчфул
Профессор
Факультет африканских исследований
Уэйнский государственный университет

Энхцэцэг Очир
Посол по особым поручениям
Министерство иностранных дел Монголии

Владимир А. Орлов
Директор Центра глобальных тенденций и международных организаций
Дипломатическая академия
Министерство иностранных дел Российской Федерации

Фридрих Таннер
Посол, старший советник
Канцелярия Генерального секретаря
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Ярмо Сарева (член ex officio)
Директор, Институт Организации Объединенных Наций
по исследованию проблем разоружения